



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova - Republic of Kosovo**  
*Qeveria - Vlada - Government*

**Ministria e Shëndetësisë - Ministarstvo zdravstva - Ministry of Health**  
**Divizioni i Prokurimit/Divizia Nabavke/Procurement Division**

Prishtine datë, 27.11.2023

Zyrtari Përgjegjës i Prokurimit i Ministrisë së Shëndetësisë, në mbështetje të nenit 108/A (paragrafi 10.1) të Ligjit për Prokurimin Publik nr. 04/L-042, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092, duke u bazuar në nenin 63 të Rregullores për Prokurim Publik të aprovuara nga Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik, duke vendosur sipas kërkesës për ri-shqyrtim të datës **20.11.2023**, të parashtruar nga operatori ekonomik **DOCTOR EXTERMINATOR D.D.D. SH.P.K.**, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: **“Shërbimet e DDD në hapsirat e burgjeve për DSHB”** me nr. të Prok: **206-23-11154-2-1-1**, nxjerr:

**V E N D I M**

1. **Pranohet**, si pjesërisht e bazuar kërkesa për ri-shqyrtim e operatori ekonomik **DOCTOR EXTERMINATOR D.D.D. SH.P.K** e dt. 20.11.2023 lidhur me aktivitetin e prokurimit **“Shërbimet e DDD në hapsirat e burgjeve për DSHB”** me nr. të Prok: **206-23-11154-2-1-1**, kundër Njoftimit për Kontratë të datës 13.10.2023;
2. Korrigojohet, Njoftimi për Kontrate i datës 13.10.2023;
3. Autoriteti Kontraktues, do ta publikoj Formularin standard për korrigjim te gabimeve;
4. Ky vendim hyn në fuqi ditën e nënshkrimit dhe do të publikohet për të gjitha palët në platformën elektronike në adresën: <https://e-prokurimi.rks-gov.net>.

**A r s y e t i m**

Operatori ekonomik **DOCTOR EXTERMINATOR D.D.D. SH.P.K.**, me date 19.11.2023 ka parashtruar kërkesën për ri-shqyrtim, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: **“Shërbimet e DDD në hapsirat e burgjeve për DSHB”** me nr. të Prok: **206-23-11154-2-1-1**. Autoriteti Kontraktues, me datë 27.11.2023, ka shqyrtuar kërkesën në fjalë si më poshtë:

Dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga AK sipas OE ankues:

**Nenet: 1, 5, 6, 7, 9, 17, 27 dhe 28 te LPP-së**

**Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet**



**Pergjigjia e AK ne lidhje me pretendimet Ankimore te OE DOCTOR EXTERMINATOR D.D.D.**

**Pretendimi 1:** Autoriteti kontraktues ka shkelur nenin 1 par. 1, 2 dhe 3 të Ligjit për Prokurim Publik. Ashtu që neni 3 par.1 i Ligjit për Prokurimin Publik përcakton se “*Qëllimi i këtij ligji është të siguroj mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë duke përcaktuar kushtet dhe rregullat që do të zbatohen, procedurat që do të ndiqen, të drejtat që do të respektohen dhe detyrimet që do të përmbushen nga personat, operatorët ekonomik, ndërmarrjet, autoritetet kontraktuese, koncesionerët e punëve dhe organet publike që zhvillojnë, përfshihen, marrin pjesë ose interesohen, në aktivitetet e prokurimit ose që përfshihen ose kanë të bëjnë me fondet dhe/ose burimet e tilla*”, AK, në mënyrë direkte i shkelë të tria paragrafet e nenit 1 të LPP-së, me rastin e përgatitjes së një specifikacioni të tillë në dosjen e tenderit.

*Përgjigja: Neni 1 (Qëllimi) – sipas këtij neni AK është i obliguar që të siguroj mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë. Edhe pse nuk keni dhënë asnjë argument se si është shkelur kjo dispozite, AK ju njofton se ka publikuar Njoftimin për kontrate duke shfrytëzuar procedurën e hapur me qëllim të sigurimit në mënyrën më efikase me transparente dhe me të drejte të shfrytëzimit të fondeve publike dhe konfirmon se të gjitha kërkesat minimale për kualifikim janë drejtpërdrejtë relevante dhe proporcionale për objektin e kontratës në fjalë.*

**Pretendimi 2:** Autoriteti Kontraktues ka dështuar të veprojë sipas nenit 7 par.1 të LPP-së, në të cilin përcaktohet se “*Autoriteti kontraktues do të trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente*” lidhur me par. 2 të njëjtimit nen dhe ligj ceket se “*Autoriteti kontraktues nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë të një ose më shumë operatoreve ekonomik*”, e që AK, në kundërshtim me këtë dispozitë ligjore sa i përket Kapacitetit Teknik dhe Profesional tek vlera e kontratave 600.000 €, e pse duhet të ketë kontratë për hapësira të brendshme ku DDD, është kryer pa lëvizje të banueseve, kurse përgjigja e AK, lidhur me këto pyetje dhe informata shtesë cek se “*Çështja e shumës së Kërkuar është e rregulluar me ligj*”, kurse sa i përket lidhur me kontratat për DDD brenda dhe jashtë janë ndarë të dhëna si në sqarime shtesë, por që në fakt AK, vetëm ka injoruar në pyetjet e dhëna sepse kur thuhet se çështja e shumës së kërkuar është e rregulluar me ligj, atëherë me cilin ligj, me cilën dispozitë, kurse sa i përket se çështja e lidhur me kontratat për DDD brenda dhe jashtë janë ndarë të dhëna si në sqarime shtesë, kurse me dt.13.10.2023 është publikuar “*Noftimi për Informata Shtesë ose Përmirësim i Gabimit*”, por që në këtë njoftim nuk jepet ndonjë sqarim lidhur me këtë, e në këtë mënyrë AK po diskriminon OE, tjera duke i favorizuar OE, të caktuara apo OE të mëparshme që kanë kryer veprimet e njëjta në objektin e njëjtë dhe kjo është kundërligjore. (*Tek vlera e kontratës kërkojmë që vlera e kontratave të jetë nga 200.000 deri në 400.000 euro, për shkak se në këtë mënyrë ju jepen mundësi edhe operatorëve tjerë ekonomik, dhe jo vetëm një operatori që ka vlerën e kontratës 600.000 euro*). **AK, në kundërshtim me këtë dispozitë ligjore sa i përket Kapacitetit Teknik dhe Profesional tek vlera e kontratave 600.000 €,**

*Përgjigja: Shuma ka qenë më pak se 1.5 herë e shumës së paraparë të shërbimit, bazuar në çmimin e kontratës paraprake. Kjo është e rregulluar me nenin 68, paragrafi 1 të LPP Kur përveç qarkullimit minimal, është i nevojshëm një qarkullim i caktuar minimal në fushën specifike të mbuluar nga kontrata, qarkullimi i tillë nuk duhet të tejkalojë një pikë pesë (1.5) herë vlerën e parashikuar të kontratës.*

*Në funksion të mundësimit të pjesëmarrjes së sa më shumë ofertuesve, pretendimi ankimor merret si i bazuar dhe kërkesa do të përmirësohet përmes Formularit standard për korrigjim të gabimeve.*

*AK do ta zvogëloj vlerën e referencave nga 600,000.00 në 400,000.00 euro.*



**Pretendimi 3:** Autoriteti Kontraktues ka shkelur përsëri nenin 7 të LPP-së, në rastin se kur janë parashtruar pyetjet lidhur me atë se tek Kapaciteti teknik dhe profesional, Kërkesa 2, keni kërkuar që Operator Ekonomik duhet të dorëzoj një përshkrim të mënyrës së kryerjes së shërbimeve me detal për implementimin sipas fazave, i cili përshkrim duhet të paraqes metodat për mënyrën e zbatimit të punëve pa ndryshuar rutinat e burgut përfshirë edhe planin dinamik. Kurse në përgjigjen e AK, ka të bëjë vetëm me atë se duhet të ruhet rendi shtëpiak, si dhe punëtorët që punojnë duhet të kenë të kaluar të pastër kriminale, por që në fakt kjo nuk ka të bëjë fare me këtë sepse për tu kryer këto shërbime se paku dy orë në hapësirën që trajtohet nuk duhet të ketë kontakt njeriu, e që kjo mund të arrihet me lëvizjen e pjesshme të dënuarve dhe personelit zyrtar, sepse sipas rendit shtëpiak, çdo ditë të dënuarit kanë të drejtë në dy orë të drejtë daljeje në ambiente të jashtme, e që në këtë mënyrë kryhet trajtimi pa penguar dhe ndryshuar rendin shtëpiak, dhe kjo duhet të jetë gjithmonë në përputhje me menaxherin e kontratës i cili duhet ta bëjë planin dinamik.

*Përgjigja: DDD duhet të bëhet pa lëvizjen e banuesve. Shëtitja jashtë bëhet për qëllime të tjera dhe jo të gjithë të burgosurit mund të dalin në të njëjtën kohë, ndërsa në qendra të paraburgimit, që janë gjashtë sosh, as që lejohet të dalin dhe të takohen në mes vete. Sa i takon të punësuarve dhe e kaluara e tyre është kërkesë dhe rregull e ShKK që të verifikohet paraprakisht se kush mund të hyje e kush jo, janë rregulla që nuk mund të ndryshohen.*

*Kjo çështje nuk mund të ndryshohet, është çështje e sigurisë dhe ka funksionuar kështu që nga vitit 2010 pa vështirësi nga OE paraprak.*

**Pretendimi 4:** Autoriteti Kontraktues ka shkelur edhe nenin 9 par.1 të LPP-së, përcaktohet se “Para se të fillohet me ushtrimin e çfarëdo aktiviteti të prokurimit, ZKA i autoritetit kontraktues duhet të sigurojë që të bëhet një vlerësim formal i nevojave dhe që rezultatet e këtij vlerësimi të regjistrohen formalisht me shkrim dhe të ruhen në dokumentacionin e autoritetit kontraktues. Me këtë vlerësim përcaktohen (i) lloji dhe përmasat e sakta të nevojave të veçanta të autoritetit kontraktues që prokurimi i propozuar parasheh t’i plotësojë; (ii) vlera e parashikuar, lloji i propozuar dhe kushtet përmbajtësore të kontratës publike që do të jenë lëndë e prokurimit të planifikuar; (iii) specifikimet e propozuara funksionale të secilit objekt që do të përfshihet nga një kontratë e tillë; (iv) përfitimet e pritura nga secili objekt i tillë; (v) në rastin e pajisjeve, mallrave të qëndrueshme dhe punëve, përlllogaritja e shpenzimeve të disponimit gjatë tërë afatit të përdorimit të objektit, duke përfshirë shpenzimet e blerjes, operative, mirëmbajtjes si dhe vlerës së mbetur; (vi) një njoftim, mbi atë se nëse aktiviteti i tillë i prokurimit ishte përfshirë në planifikimin e prokurimit, në përputhje me nenin 8 të këtij ligji dhe nëse nuk ishte përfshirë, atëherë një deklaratë mbi arsyet e mos-përfshirjes së tillë; dhe (vii) konstatimin e saktë mbi atë se në çfarë mënyre do të avancojë prokurimi përkatës synimet institucionale të autoritetit kontraktues” andaj vlerësojmë se AK ka bërë shkelje të këtij nenit me rastin e mos-harmonizimit të kërkesave në terren dhe specifikimit të dosjes së tenderit tek Kapaciteti teknik dhe profesional, Kërkesa 3: Operatori Ekonomik duhet të posedoj mjete, stabilimentet dhe paisje teknike qe janë të domosdoshme për realizimin projektit a. Minimum 3 gjenerator motorik Ultra Low Volume me kapacitet se paku 10 Litra. B. Minimum 2 makina power sprayer me kapacitet S00 litra c. Minimum 10 pomp low volume d. Minimum 3 vetura për vendosjen e gjeneratoreve (pickup).

*Përgjigja: Në funksion të mundësimin të pjesëmarrjes së sa më shumë ofertuesve, pretendimi ankimor merret si i bazuar dhe kërkesa do të përmirësohet përmes Formularit standard për korrigjim të gabimeve.*

*Operatori Ekonomik duhet të posedojë mjete, stabilimentet dhe pajisjet teknike qe janë të domosdoshme për realizimin e projektit:*

- a. Minimum dy (2) Gjenerator motorik Ultra Low Volume (ULV) me kapacitet së paku 100 litra.
- b. Minimum dy (2) makinë Power Sprayer me kapacitet 300 litra
- c. Minimum tetë (8) pompa Low Volume (LV).
- d. Minimum dy (2) vetura për vendosjen e gjeneratoreve (Pick UP)



**Pretendimi 5:** Shkelja e radhës nga Autoriteti Kontraktues ka bërë shkelje të nenit 1 dhe nenit 7 të Ligjit të prokurimit me rastin e përgatitjes së një dosje të tenderit diskriminues dhe favorizues, tek kapaciteti Teknik dhe profesional, Kërkesa 4, OE duhet të ofroj dëshmi për stafin profesional dhe atë si ne vijim: a) një epidemiolog b) një agronom c) dy teknik sanitar me license valide d) se paku 30(tridhjetë) punëtorë të punësuar gjatë tri viteve të fundit.

- a) Na sqaroni se pse duhet të ketë agronom?
- b) Na sqaroni pse duhet të jenë së paku dy teknik sanitar e jo teknik te DDD-së?
- c) Na sqaroni pse duhet të jenë 30 punëtorë të punësuar gjatë 3 viteve të fundit?

*Përgjigja: Në funksion të mundësimit të pjesëmarrjes së sa më shumë ofertuesve, pretendimi ankimor merret si i bazuar dhe kërkesa do të përmirësohet përmes Formularit standard për korrigjim te gabimeve.*

- a. Një (1) epidemiolog me licencë valide
- b. Një (1) agronom
- c. Dy (2) teknik sanitarë, me licencë valide
- d. Së paku 10 punëtor të punësuar përgjatë vitit, në tri vitet e fundit.

**Dëshmitë për stafin janë CV-a, Kopja e Diplomës, Kopja e licencës, Kontrata e punës me punëdhënësin ose marrëveshja mbi angazhimin për këtë projekt.**

Lidhur me stafin, është bërë kërkesa për staf të përshtatshëm për natyrën e punës që pritet të bëhet në këtë institucion ku ka edhe banim, edhe vend punim, edhe pjesë bujqësore, serra, puse të ujit, ferma etj që përfshihet një ekosistem i tërë që nevojiten: agronomi përgjegjës për pjesën bujqësore dhe kujdesin për mjedisin, bimët, shtazët dhe njerëzit, epidemiologu për punët e tjera profesionale lidhur shërbimet parandaluese, planifikuese me DDD, ndërsa teknikët sanitar janë profesionistët e vetëm adekuat për këtë veprimtari, ku ka licencë nga Institucionet e Arsimit të Lartë të akredituar në Kosovë si teknik sanitar si dhe licencë punë nga MSh nga profesionet e rregulluara për këtë shërbim të cilët fillimisht licencohen nga MSH dhe pastaj ri licencohen nga OIK. Ne nuk kemi njohuri që ka shkollim adekuat dhe licencë punë për profesion të DDD-së në vend. Në rast se ka profesionist të DDD-së të shkolluar jashtë vendit dhe at kanë bërë nostrifikimin e diplomës e cila është ekuivalente me kompetencat për DDD të teknikëve sanitar nuk a asnjë pengesë dhe nuk është çështje. Secila diplome e notifikuar ose barasvlerësuar me atë të teknikut sanitar nga NARIC është e vlefshme.

**Pretendimi 6:** Autoriteti Kontraktues ka bërë shkelje të nenit 1 dhe nenit 7 të Ligjit të prokurimit me rastin e përgatitjes së një dosje të tenderit diskriminues dhe favorizues. Lidhur me atë se sipas pyetjeve të parashtruara tek specifikime Teknike te detyrueshme, pika B: DDD duhet të bëhet me preparate në vijim: Preparatet qe duhen te perdoren per DDD:

1. Dezinfektues: (didecyldimethy lammonium chloride 3.4gr ose te ngjajshme)
2. Deratizues: (brodifacoum 0.005%;bromadialon 0.005%)
3. Dezinektues (Bifenthrin 9.7; Fipronil 0.01%; Imidacloprid 10%)
4. Largimi i zvarranikeve (Cinnamon Oil)*Përgjigja: Preparatet janë ekologjike dhe të njëjtat që kanë qenë në kontratën paraprake, pa ndryshime dhe përpos preparatit për zvarranik të gjithë të tjerët kanë qenë dy e më shume produkte.*

*Në dobi të procesit, për të shmangur paqartësitë, preparatet kërkohen si më poshtë. kërkesa do te përmirësohet përmes Formularit standard për korrigjim te gabimeve:*

1. Dezinfectues: didecyldimethylammonium chloride 3.4gr, ose të ngjashme);
2. Deratizues: (brodifacoum 0.005% ose bromodialon 0.005%); ose të ngjashme nga prodhues të ndryshëm por këto dy substanca
3. Dezinsektues: (Bifenthrin 9,7 ose Fipronil 0.01 Yo ose Imidacloprid 10%; ose permethrine 30%, pyperonil butoxide 30%, ose të ngjashme nga prodhues të ndryshëm por këto tri substanca
4. Largimi i zvarranikëve: Cinnamon oil ose vajra të ngjashme për këtë qëllim;

**Pretendimi 7: Për këto hapësira duhen 100 metra gyp, lind pyetja kush duhet të vë atë gyp, dhe nëse në këto hapësira të ngushta nuk e zë një person atëherë nuk është i nevojshëm trajtimi fare sepse nuk rrezikohet askush.**

*Përgjigja: Gjatësia prej 100 metra është më e përshtatshme, bazuar në përvojën e deritashme, por për të shprehur gatishmëri për mbështetje të OE dhe ankesave të tyre, kjo gjatësi nuk duhet të jetë më e shkurtra se 50 metra, me çka edhe ashtu do të vështirësohet procesi i punës në "zona sterile" zonat ku nuk mund të kaloj askush por vetëm nga distanca behet Dezinsektimi e të cilat janë zona të sigurisë, të rrethuara me tela me gjemba afër rrethojave. Kërkesa do të përmirësohet përmes Formularit standard për korrigjim të gabimeve.*

*Ndërsa se a është e nevojshme apo jo kjo hapësirë të trajtohet është e pa diskutueshme se po, dhe nuk ka nevojë të jepen sqarime pse.*

Ne baze të sqarimeve të lartcekura të dhëna me arsyetime nga DSHB në MSh, ju njoftojmë se pretendimet e juaja ankimore janë pjesërisht të bazuara, dhe AK do ta bëjë korrigjimin e kriterëve përmes Formularit standard për korrigjim.

Zyrtari Përgjegjës i prokurimit bazuar në ato që u thane më lart ka vendosur si në dispozitiv.

**Këshilla juridike:**

Kundër këtij vendimi, ankuesi mund të paraqesë ankesë pranë OSHP-së. Ankesa pranë OSHP-se duhet të dorëzohet brenda 10 (dhjete) diteve pas pranimit të këtij vendimi.



Berat Marmullaku

Zyrtari përgjegjës i Prokurimit