



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova - Republic of Kosovo**  
*Qeveria – Vlada - Government*

**Ministria e Shëndetësisë - Ministarstvo zdravstva - Ministry of Health**  
Divizioni i Prokurimit/Divizia Nabavke/Procurement Division

Prishtine datë, 31.01.2023

Zyrtari Përgjegjës i Prokurimit i Ministrisë së Shëndetësisë, në mbështetje të nenit 108/A (paragrafi 10.1) të Ligjit për Prokurimin Publik nr. 04/L-042, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092, duke u bazuar në nenin 63 të Rregullores për Prokurim Publik të aprovuara nga Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik, duke vendosur sipas kërkesës për ri-shqyrtim të datës 30.01.2023, të parashtruar nga Operatori Ekonomik **INTERNATIONAL SECURITY ASSOCIATION SHPK**, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: “Sigurimi fizik i objektit të MSH-së dhe depos së barnave” me Nr. të Prok: 206-22-11504-2-1-1 nxjerr:

**V E N D I M**

1. **Refuzohet** kërkesa për ri-shqyrtim e Operatori Ekonomik të INTERNATIONAL SECURITY ASSOCIATION të dt. 30.01.2023 lidhur me aktivitetin e prokurimit “ Sigurimi i objekteve të MSh”, me Nr. Brendshëm 206-22-53-2-1-1, kundër *Njoftimit të Vendimit të Autoritetit Kontraktues (Njoftim për dhënie të Kontratës*, të datës 25.01.2023 të publikuar në platformën elektronike.
2. **Vërtetohet** vendimi i AK për *dhënien e kontratës* i publikuar me datë: 25.01.2023;
3. Autoriteti Kontraktues, vendos që *te vazhdoj me aktivitetin e prokurimit*;
4. Ky vendim hyn në fuqi ditën e nënshkrimit dhe do të publikohet për të gjitha palët në platformën elektronike në adresën : <https://e-prokurimi.rks-gov.net>.

**A r s y e t i m**

Operatori Ekonomik INTERNATIONAL SECURITY ASSOCIATION me datë 27.01.2023 ka parashtruar kërkesën për ri-shqyrtim, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: Sigurimi i objekteve të MSh, me Nr. të prokurimit: 206-22-11504-2-1-1. Autoriteti Kontraktues, me datë 31.01.2023, ka shqyrtuar kërkesën në fjalë si më poshtë:

**Dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues sipas OE “INTERNATIONAL SECURITY ASSOCIATION”:**

- Neni 7 - Barazia në trajtim / Jo-Diskriminimi
- Neni 59 - Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahasimi i Tenderëve

## 1. Pretendimi ankimor 1

### Pergjigjia e Autoriteteit Kontraktues ne lidhje me pretendimin 1

Neni 7 (Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi) - sipas këtij neni AK është i obliguar që do të trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese, gjë të cilën AK e ka respektuar, duke trajtuar të gjithë OE në mënyrë të barabartë dhe në të njëjtën kohë thekson se nuk keni dhënë asnjë argument se si është shkelur kjo dispozite. Prandaj pretendimi ankimor është i PA BAZUAR.

## 2. Pretendimi ankimor 2

Në si OE pjesëmarrës në këtë Aktivitet Prokurimi i kemi bërë perlogaritjet tona sipas kërkesave të dosjes së tenderit e veçanërisht kalkulimit të pagave dhe orëve shtese të kërkuara në dosje të cilat kanë qenë si vijon:

Nëse OE edhe po të mos kishte llogaritur fare fitim në kalkulim nuk do të mund të arrinte të çmimi i duhur për të mbuluar të gjitha shpenzimet.

Kërkesa 4. Operatori ekonomik me ofertë duhet të prezantojë një analizë financiare për pagën bazë të pasqyruar më të gjitha obligimet ligjore sipas Ligjit të Punës Nr.03 L-212. OE duhet të paraqesë analize financiare me shkrim se si ka ardhur deri të çmimi përfundimtar e ku kjo analize duhet të përfshijë se paku Pagat bazë neto për punëtorë, Pagesat shtesë për ndërrimet e natës dhe festat shtetërore, Pushimet vjetore, Trustin pensional, Fitimi e OE, TVSH-ne, Totali i ofertës. Paga sipas sqarimit shtese 265 euro netto page . Ofruesi i Shërbimeve gjate realizimit të kontratës do të respektoj *Ligjin e Punës Nr. 03/L-212* në fuqi si dhe *Ligjin për Shërbime Private të Sigurisë 04/L-004*, të Republikës së Kosovës

Kërkohet që kompania fituese të ketë minimumin 10 (dhjetë ) punëtor. Bazuar në keto kërkesa është e pamundur që OE i shpallur fitues të ketë mundur të mbulojë shpenzimet e para para në baze të ketyre fakteve që u thane si më lartë. Bazuar në analizen financiare të cilën e kemi dhënë në pragu i pagave me të gjitha shtesat do të duhej të jete në cmimin e dhënë nga kompania jone. Gjithashtu ju si AK keni rritur edhe buxhetin e parashikuar të këtij AP pershkak se keni analizuar se nuk mund të mbuloj kërkesat e juaja, kjo është për tu habitur se si keni shpall nje OE fitues i cili nuk mund ti plotesoj keto kushte me cmimin e ofruar prej 126593.3 pa tvsh që dmth se kjo shume është nën Shumen e pagave nga një llogaritje e thjeshtë

### Pergjigjia e Autoriteteit Kontraktues ne lidhje me pretendimin 2

Kërkesa e AK ishte që "Operatori ekonomik me ofertë duhet të prezantojë një analizë financiare për pagën bazë të pasqyruar më të gjitha obligimet ligjore sipas Ligjit të Punës Nr.03 L-212. OE duhet të paraqesë analize financiare me shkrim se si ka ardhur deri të çmimi përfundimtar e ku kjo analize duhet të përfshijë se paku Pagat bazë neto për punëtorë, Pagesat shtesë për ndërrimet e natës dhe festat shtetërore, Pushimet vjetore, Trustin pensional, Fitimi e OE, TVSH-ne, Totali i ofertës".

Sipas nenit 41 të Rregullores së Prokurimiti pulik, 41.3 "Autoritetet kontraktuese do të kërkojnë nga operatorët ekonomik për të shpjeguar çmimin e ofruar për tenderët e përgjegjshëm, kur të përmbushen të gjitha kushtet e mëposhtme :

- i. çmimi i ofruar është më shumë se 30% më i ulët se çmimi mesatar i tenderëve të përgjegjshëm;
- ii. çmimi i ofruar është më shumë se 10% më i ulët se çmimi ose kostot e tenderit të dytë më të ulët;
- iii. janë dorëzuar të paktën 3 (tre) tenderë". Ndërlidhur me këtë, asnjë oferte nuk përmbush këtë kusht.

kushti 1 - eshte permbushur kushti i pare sepse jane pranuar 8oferta		Pranuar 8 oferta	
	Besa		169,672.32
	Delta		<b>160,963.20</b>
	Jaguar		167,356.80
	ISA		159,942.30
	Scorpion		151,770.24
	MEB		150,491.52
	Rojet		149,380.07
	Security		157,455.36
	total		<b>1,267,031.81</b>
	mesatarja		<b>158,378.98</b>
	30% i mesatares		<b>121,829.98</b>
kushti 2 - te gjitha ofertat nen kete cmim permbushin kushtin e dyte			
	10% ne mes dy ofertave		<b>145,402.09</b>
kushti 3 - oferta me e lire ne krahasim me oferten e dyte me te lire permbush kushtin e trete		pragu 10%	
Kushti	Kerkesa	Arsyetimi	
1	jane pranuar me shume se 3 oferta	është plotësuar kushti i parë sepse janë pranuar 8 oferta.	
2	çmimi i ofruar është më shumë se 30% më i ulët se çmimi mesatar i tenderëve të mbetur	Asnje oferte nuk përmbush kushtin e dytë	
3	çmimi i ofruar është më shumë se 10% më i ulët se çmimi ose kostot e tenderit të dytë më të ulët	Asnje oferte nuk përmbush kushtin e trete	

Asnje oferte nuk përmbush kushtin e cmimit abnormal.

Pavaresisht nenit 41.3 te Rregullores se prokurimti publik, ofertat nuk përmbushin kushtin e cmimit abnormal as per pozicion. Shih kalkulimin:

kushti 1 - eshte permbushur kushti i pare sepse jane pranuar 8 oferta		Pranuar 8 oferta	prari 8-16 (5 dite)	prari 8-16 (7dite)	prari 16-24 (7dite)	prari 24-8 (7dite)
	Besa		2.47	2.47	2.64	2.98
	Delta		<b>2.25</b>	2.3	2.51	2.93
	Jaguar		2.65	2.61	2.61	2.61
	ISA		2.27	2.27	2.63	2.77
	Scorpion		2.39	2.35	2.35	2.41
	MEB		2.37	2.35	2.35	2.35
	Rojet		2.34	2.34	2.34	2.34
	Security		2.26	2.51	2.51	2.51
	total		<b>19.00</b>	<b>19.20</b>	<b>19.94</b>	<b>20.90</b>
	mesatarja		<b>2.38</b>	<b>2.40</b>	<b>2.49</b>	<b>2.61</b>
	30% i mesatares		<b>1.83</b>	<b>1.85</b>	<b>1.92</b>	<b>2.01</b>
kushti 2 - te gjitha ofertat nen kete						
	10% ne mes dy ofertave		<b>2.06</b>	<b>2.06</b>	<b>2.39</b>	<b>2.52</b>
kushti 3 - oferta me e lire ne		pragu 10%				
Kushti	Kerkesa	Arsyetime				
1	jane pranuar me shume se 3 oferta	otesuar kushti i pare sepse jane pranuar 8				
2	çmimi i ofruar është më shumë se 30% më i ulët se çmimi mesatar i tenderëve të mbetur	Asnje oferte nuk përmbush kushtin e dytë				
3	çmimi i ofruar është më shumë se 10% më i ulët se çmimi ose kostot e tenderit të dytë më të ulët	Asnje oferte nuk përmbush kushtin e trete				

Gjithashtu, meqenese secili OE ka kalkuluar ne menyren e vet, ne menyre qe te gjitha ofertat te vleresohen ne menyre te barabarte, MSh ka kalkuluar minimumin e vleres se ofertave dmth ato te cilat mbulojne pagat e punetoreve sipas Ligjit te Punes. Menyra se si jane kalkuluar cmimet per ore nga ana e MSh eshte me se vijon:

Paga Bruto	288.11
Kontributi i punëtorit 5 %	14.41
Tatimi paga	8.7
Paga Neto	265.00
Kompanisë një punëtorë i kushton	
Paga Bruto	288.11
Kontributi i Kompanisë 5%	14.41
Gjithsej shpenzimi për pagën e një punëtori	302.52

5 dite				
#	TABELA E ÇMIMIT PER ORE KU PARASHIHEN TE GJITHA OBLIGIMET SIPAS LIGJIT TE PUNES			
ORARI I PUNES 08:00 - 16:00				
1		paga minimale bruto		
2	paga minimale EURO	288.11		
3				
4	kushtet sipas ligjit te punes	ore pune sipas kategorive	Çmimi per nje ore pune sipas kategorise	Çmimet
5	total ore pune sipas ligjit per nje muaj			
6	ore dite - cmimi normal	176	1.64	288.11
7	ore nate - 30%	0	0.49	-
8	ore festave - 50%	0	-	-
9	pushim vjetor min. 20 dite sipas ligjit	13.33	1.64	21.83
10	Kontributi pensional I kompanise (5% punedhensesi)			14.41
11	paga per nje punetor ne muaj			324.34
12	CMIMI TOTAL PER NJE ORE PUNE			1.84
13			TVSH	0.33
	TOTAL CMIMI PER NJE ORE PUNE ME TVSH			2.17

#	TABELA E ÇMIMIT PER ORE KU PARASHIHEN TE GJITHA OBLIGIMET SIPAS LIGJIT TE PUNES			
ORARI I PUNES 16:00 - 24:00				
1		paga minimale bruto		
2	paga minimale EURO	288.11		
3				
4	kushtet sipas ligjit te punes	ore pune sipas kategorive	Çmimi per nje ore pune sipas kategorise	Çmimet
5	total ore pune sipas ligjit per nje muaj			
6	ore dite - cmimi normal	176	1.64	288.11
7	ore nate - 30%	15.25	0.49	7.49
8	ore festave - 50%	7.33	0.82	6.00
9	pushim vjetor max. 20 dite sipas ligjit	13.33	1.64	21.83
10	Kontributi pensional I kompanise (5% punedhensesi)			14.41
11	paga per nje punetor ne muaj			337.83
12	CMIMI TOTAL PER NJE ORE PUNE			1.94
13			TVSH	0.35
	TOTAL CMIMI PER NJE ORE PUNE ME TVSH			2.29

#	TABELA E ÇMIMIT PER ORE KU PARASHIHEN TE GJITHA OBLIGIMET SIPAS LIGJIT TE PUNES			
ORARI I PUNES 00:00 - 08:00				
1		paga minimale bruto		paga minimale bruto
2	paga minimale EURO	288.11		
3				
4	kushtet sipas ligjit te punes	ore pune sipas kategorive	Çmimi per nje ore pune sipas kategorise	Çmimet
5	total ore pune sipas ligjit per nje muaj			
6	ore dite - cmimi normal	176	1.64	288.11
7	ore nate - 30%	45.75	0.49	22.47
8	ore festave - 50%	7.33	0.82	6.00
9	pushim vjetor max. 20 dite sipas ligjit	13.33	1.64	21.83
10	Kontributi pensional I kompanise (5% punedhenesi)			14.41
11	paga per nje punetor ne muaj			352.81
12	CMIMI TOTAL PER NJE ORE PUNE			2.03
13			TVSH	0.36
	TOTAL CMIMI PER NJE ORE PUNE ME TVSH			2.39

7 dite				
#	TABELA E ÇMIMIT PER ORE KU PARASHIHEN TE GJITHA OBLIGIMET SIPAS LIGJIT TE PUNES			
ORARI I PUNES 08:00 - 16:00				
1		paga minimale bruto		
2	paga minimale EURO	288.11		
3				
4	kushtet sipas ligjit te punes	ore pune sipas kategorive	Çmimi per nje ore pune sipas kategorise	Çmimet
5	total ore pune sipas ligjit per nje muaj			
6	ore dite - cmimi normal	176	1.64	288.11
7	ore nate - 30%	0	0.49	-
8	ore festave - 50%	7.33	0.82	6.00
9	pushim vjetor min. 20 dite sipas ligjit	13.33	1.64	21.83
10	Kontributi pensional I kompanise (5% punedhenesi)			14.41
11	paga per nje punetor ne muaj			330.34
12	CMIMI TOTAL PER NJE ORE PUNE			1.88
13			TVSH	0.34
	TOTAL CMIMI PER NJE ORE PUNE ME TVSH			2.21

Bjësia nr.	Përshkrimi i përzierës (a)	Niveli i përzierës (b)	Niveli i orëve (c)	Niveli total orëve për ditë (d) = (b) x (c)	Niveli total i orëve për muajt (e) = (d) x niveli i ditëve në muajt	Çmimi për orë pa TVSH (f)	TVSH (g)	Çmimi për orë me TVSH (h)	Çmimi mujor pa TVSH (i) = (f) x (e)	Çmimi mujor me TVSH (j) = (g) x (e)	Çmimi për 35 muajt (k) = (j) x 35
1	Sigurimi fizik - në objektin e MSH-së	2	8 orë (08.00-16.00)	16	336	1.84	0.33	2.17	618.24	729.52	26,262.84
2	Sigurimi fizik - tek porta kryesore e objektit të MSH-së	1	8 orë (08.00-16.00)	8	240	1.88	0.34	2.22	451.20	532.42	19,166.98
3	Sigurimi fizik - tek porta kryesore e objektit të MSH-së	1	8 orë (16.00-24.00)	8	240	1.94	0.35	2.29	465.60	549.41	19,778.69
4	Sigurimi fizik - tek porta kryesore e objektit të MSH-së	1	8 orë (24.00-8.00)	8	240	2.03	0.37	2.40	437.20	574.90	20,696.26
5	Sigurimi fizik - në Depon Qendrore të Bannave	1	8 orë (08.00-16.00)	8	240	1.88	0.34	2.22	451.20	532.42	19,166.98
6	Sigurimi fizik - në Depon Qendrore të Bannave	1	8 orë (16.00-24.00)	8	240	1.94	0.35	2.29	465.60	549.41	19,778.69
7	Sigurimi fizik - në Depon Qendrore të Bannave	1	8 orë (24.00-8.00)	8	240	2.03	0.37	2.40	437.20	574.90	20,696.26
<b>TOTALI (1-7)</b>											<b>145,546.68</b>

Sipas vlersimeve të MSH, të gjitha ofertat mbi 145,546.68 mbulojnë pagat minimale. Oferta e OE shpallur fitues ka vlerën totale mbi 145,546.68 dhe si e tillë plotëson të gjitha kushtet e përcaktuara në Dosje të Tenderit. Prandaj pretendimi ankimor është i PA BAZUAR.

Zyrtari Përgjegjës i prokurimit bazuar në ato që u thanë më lart ka vendosur si në dispozitiv.

**Këshilla juridike:**

Kundër këtij vendimi, ankuesi mund të paraqesë ankesë pranë OSHP-së. Ankesa pranë OSHP-se duhet të dorëzohet brenda 10 (dhjete) diteve pas pranimit të këtij vendimi.

**Vendimi i dorëzohet:**

1. INTERNATIONAL SECURITY ASSOCIATION SHPK
2. Operatoreve ekonomik të interesuar.

  
**Berat Marmullaku**  
 Zyrtari përgjegjës i Prokurimit